



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Italiadomani
PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

SETTORE SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE N. 213 / 2025

DEL 10/06/2025

OGGETTO: PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA PNRR - MISSIONE 1 COMPONENTE 1 DEL PNRR, FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEL CONTESTO DELL'INIZIATIVA NEXTGENERATIONEU, NELL'AMBITO DELL'INVESTIMENTO 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE" - MISURA 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PAGOPA" - AFFIDAMENTO DIRETTO IN MEPA DI CONSIP S.P.A. DEL SERVIZIO DI SVILUPPO PER L'INTEGRAZIONE DEI GESTIONALI IN USO AL COMUNE CON LA PIATTAFORMA PAGOPA ALLA DITTA ADS FINMATICA S.P.A. - IMPEGNO DI SPESA - CODICE CUP B71F24000240001 - CIG: B6C57EDA9B

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

VISTE: la Deliberazione C.C. n. 6 del 27/02/2025 ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2025-2027", la Deliberazione C.C. n. 7 del 27/02/2025 ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione 2025-2027", la Deliberazione G.C. n. 32 del 03/03/2025 ad oggetto "Approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2025-2027" e la Deliberazione G.C. n. 41 del 28/03/2025 ad oggetto "Approvazione del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione – PIAO 2025-2027";

PREMESSO:

- che la transizione digitale del Paese si è concretizzata attraverso un percorso di interventi attuati attraverso PA Digitale 2026, la piattaforma che consente alle amministrazioni di ricevere i fondi del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) dedicati all'innovazione tecnologica;
- che ai sensi dell'art. 5 del decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, recante il Codice dell'Amministrazione Digitale (CAD), è posto l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di accettare, mediante la piattaforma PagoPA, i pagamenti dovuti a qualsiasi titolo dalle persone fisiche e giuridiche, attraverso sistemi di pagamento elettronico;
- che le pubbliche amministrazioni sono tenute ad aderire al sistema PagoPA al fine di consentire ai propri utenti l'esecuzione di pagamenti elettronici nei loro confronti;
- che tra i fondi previsti dal Piano nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), una parte considerevole è destinata agli Obiettivi di Digitalizzazione della PA (Pubblica Amministrazione) e

che l'Amministrazione ha dato pieno mandato alla sottoscritta di valutare, con riferimento agli Obiettivi di Digitalizzazione posti dal PNRR e ai Bandi e Avvisi che di volta in volta sarebbero stati pubblicati, di partecipare al Bando al fine di garantire il raggiungimento degli obiettivi che consentono di accedere ai fondi;

- che si intende, con i finanziamenti del PNRR, aderire al progetto della Missione 1 Componente 1 del PNRR, nell'ambito dell'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", la misura 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PagoPA", finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU;

- che l'Ente necessita di una soluzione informatica che gestisca l'intero flusso dei pagamenti on-line, interamente integrata con il sistema PagoPA e con le differenti piattaforme di intermediazione e gli sviluppatori degli applicativi gestionali forniti all'Ente dalla ditta ADS S.p.A.;

CONSIDERATO che

- tra le configurazioni di servizi di collegamento con la piattaforma PagoPA si necessita un modulo di pagamenti on-line applicativa, basata su un protocollo internet, deputata alla gestione della situazione debitoria degli utenti attraverso l'interconnessione con i sistemi verticali dell'Ente e con la soluzione di interfacciamento al Nodo dei Pagamenti SPC (PagoPA), come specificato dall'Ente in fase di adesione alla piattaforma nazionale;

- il modulo implementato dovrà essere integrato con diverse piattaforme di intermediazione, e dovrà essere sviluppato secondo un'architettura *multi-ente* al fine di consentire la gestione di un'unica installazione in grado di erogare il servizio a più enti creditori; tale sistema dovrà consentire di effettuare pagamenti spontanei (senza autenticazione) oppure di accedere ai servizi di pagamento tramite autenticazione semplice o in conformità alle direttive SPID, nonché di verificare l'insieme delle posizioni debitorie di competenza precaricate;

- l'accesso con autenticazione dovrà permettere al cittadino/impresa la cronologia di tutti i pagamenti eseguiti e le relative ricevute telematiche contenenti le informazioni di dettaglio;

- dovrà essere realizzata l'integrazione tra POS e PagoPA per pagamenti effettuati presso l'Ente;

- il sistema si dovrà articolare in due componenti indipendenti strettamente interconnesse:

- una componente informatica di lavorazione delle pratiche interne all'Ente per la gestione delle posizioni debitorie;
- una componente di interfaccia utente esterno, utilizzata come ambiente di interazione per l'erogazione di servizi *on-line* alle persone fisiche e giuridiche, che dovrà essere realizzato con una piattaforma semplice e intuitiva al fine di garantirne una facile usufruibilità;

- l'integrazione informatica dovrà essere pienamente integrata la riconciliazione dei pagamenti con la contabilità interna dell'Ente;

- dovrà essere posto a disposizione degli Uffici la massimo supporto informatico e informativo tra cui:

- la messa in esercizio delle soluzioni applicative secondo le tempistiche dell'avviso Misura 1.4.3 "Adozione Piattaforma PagoPA";
- il supporto diretto per lo svolgimento di attività di conclusione del procedimento di asseverazione e di richiesta del finanziamento da parte dell'Ente;
- i test e il supporto nella fase di pubblicazione degli avvisi;
- le eventuali opportunità di miglioramento dei processi interni e delle soluzioni proposte al fine di supportare l'Amministrazione nel percorso di cambiamento richiesto dall'avviso PNRR;
- l'ausilio all'Ente con una visione d'insieme al miglioramento dei processi organizzativi;
- la verifica con l'Ente del rispetto di tutti i criteri di conformità per tutti i servizi inseriti in candidatura, con riferimento stretto agli allegati di conformità richiesti dall'avviso PNRR;
- il supporto nella scelta dei servizi, sia quelli sottostanti la candidatura all'avviso che per eventuali ulteriori aggiuntivi;
- il supporto nella documentazione richiesta per l'asseverazione;
- l'organizzazione di seminari web di approfondimento sulle soluzioni legate agli avvisi PNRR;

DATO ATTO che i servizi richiesti attraverso la candidatura alla Missione 1 Componente 1 del PNRR, nell'ambito dell'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", misura 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PagoPA" sono:

1. Affitti alloggi Popolari;
2. Alienazione beni immobili;
3. Anni precedenti - Tasse sui rifiuti (TARI, TIA, TARSU, TARES, ecc.);
4. Aree Mercatali;
5. Avvisi di Accertamento Violazione del Codice della Strada;
6. Certificati di destinazione urbanistica;
7. Concessione Uso Locali Comunali;
8. COSAP/TOSAP;
9. Deposito di garanzia provvisoria per partecipazione a gare d'appalto;
10. Diritti di accesso atti ufficio tecnico;
11. Diritti di rogito;
12. Diritti reali di godimento;
13. Monetizzazione aree a standard;
14. Oneri condono edilizio;
15. Proventi da sponsorizzazioni;
16. Rapporti incidenti stradali;
17. Recupero contributi e finanziamenti erogati a imprese e Cittadini;
18. Rimborso danni al patrimonio comunale;
19. Rimborso spese;
20. Rimborso spese di gara e di pubblicazione bandi pubblici;
21. Servizio celebrazione unioni civili;
22. Spese registrazione contratti;
23. Trasferimenti tra Enti pubblici;

CONSIDERATO che la disciplina che definisce l'adesione e il funzionamento della piattaforma PagoPA è dettata da:

- l'art. 5 delle Linee guida AgID per l'effettuazione dei pagamenti a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 3 luglio 2018;
- l'art. 8 del decreto legge 14 dicembre 2018, n. 135 "Disposizioni urgenti in materia di sostegno e semplificazione per le imprese e per la pubblica amministrazione";
- l'art. 12 della legge 7 agosto 1990, n. 241, "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi".
- l'art. 32 della legge 18 giugno 2009, n. 69, "Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile".
- il Decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 luglio 2021 di istituzione nell'ambito del Dipartimento per la trasformazione digitale della Presidenza del Consiglio dei ministri dell'Unità di missione di livello dirigenziale ai sensi dell'art.8, comma, 1 del citato decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77;
- il Decreto interministeriale del Ministro per l'Innovazione tecnologica e la transizione digitale di concerto con il Ministro dell'economia e finanze, del 24 settembre 2021, di organizzazione dell'Unità di Missione del Dipartimento per la Trasformazione Digitale, ai sensi dell'art. 8 del citato decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;
- il Decreto del Ministro dell'economia e delle finanze del 6 agosto 2021 e s.m.i., relativo all'assegnazione delle risorse in favore di ciascuna Amministrazione titolare degli investimenti del PNRR e corrispondenti milestone e target;
- il Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione 2024-2026, approvato con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 12 gennaio 2024; è dettata dall'articolo 26 del D.L. 16 luglio 2020, n. 76, come convertito dalla legge 11 settembre 2020, n. 120, e come altresì modificato dal D.L. 31 maggio 2021, n. 77;

CONSIDERATO prioritaria l'integrazione tra gli applicativi gestionali in dotazione all'Ente (forniti dalla ditta ADS S.p.A. - P.IVA/C.F. 00890370372) e la piattaforma PagoPA;

VISTO che le caratteristiche di infungibilità sono da considerarsi sia di natura tecnica che di natura legale, in quanto la società produttrice è detentrica esclusiva del "codice sorgente" dei prodotti informatici in questione e che pertanto non esistono altri operatori economici in grado di intervenire sugli applicativi derivati dai codici sorgenti (infungibilità tecnica) e che tali codici sorgenti sono tutelati in quanto coperti da segreto tecnico/commerciale e non sono soggetti ad "esaurimento" ai sensi dell'Art 5 del d.Lgs 30/2005, in quanto vengono commercializzati i prodotti derivanti dai codici sorgenti ma non i codici sorgenti stessi (infungibilità legale);

RICHIAMATE le Linee Guida n. 8 dell'ANAC "Ricorso a procedure negoziate senza previa pubblicazione di un bando nel caso di forniture e servizi ritenuti infungibili", ove l'Autorità, rileva come la deroga all'evidenza pubblica, previo accertamento della sussistenza dei presupposti di infungibilità o esclusività, debba essere altresì giustificata e compensata da guadagni dell'Amministrazione in termini di efficienza, qualità ed economicità dei servizi forniti, che nel servizio in oggetto si concretizzano nei seguenti benefici:

- evoluzione funzionale ed adeguamento normativo del software in oggetto, al fine di ottimizzarne l'utilizzo durante il periodo di utilizzo dello stesso.
- evoluzione correttiva del software, ovvero interventi atti a risolvere disfunzioni delle attività lavorative dei servizi ed uffici comunali, in caso di fisiologici errori nel software fornito.
- supporto tecnico/specialistico atto a risolvere blocchi delle attività lavorative dei servizi ed uffici comunali, in caso di guasti e malfunzionamenti che coinvolgessero le risorse utilizzate del software stesso;

CONSIDERATO altresì che:

- ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del d.l. 66/2014, convertito in legge 89/2014, come da ultimo modificato dall'art. 1, comma 499, legge n. 208 del 2015, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, entro il 31 dicembre di ogni anno, sono individuati i beni e servizi per l'acquisto dei quali è obbligatorio anche per gli enti locali il ricorso a Consip S.p.A. o ad altri soggetti aggregatori;
- con D.P.C.M. 11 Luglio 2018, sono state individuate le categorie di beni e servizi nonché le relative soglie di obbligatorietà;
- il servizio di che trattasi non rientra nei casi elencati nel suddetto D.P.C.M. in cui è obbligatorio avvalersi di un soggetto aggregatore;

VISTO il preventivo della ditta ADS S.p.A. - P.IVA/C.F. 00890370372, giunto in data 16/04/2024 registrato a protocollo dell'Ente al n. 0005499 e allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che ha quantificato la specifica fornitura del servizio di collegamento e allineamento degli applicativi comunali con la piattaforma PagoPA, il supporto tecnico e informatico, in Euro 13.100,00 oltre IVA al 22% con codice MEPA: ADS25200358;

PRESO ATTO che Il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con parere n. 1196 del 27 luglio 2023 ha confermato che la digitalizzazione si applica anche agli affidamenti sotto i 5.000 euro, affermando che "occorre considerare che nel nuovo codice dei contratti, all'art. 25 è stato previsto l'obbligo per le stazioni appaltanti e gli enti concedenti di utilizzare le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26";

VISTI:

- la L. 28 dicembre 2015, n. 208, all'art. 1, c. 512;
- l'art. 50, co. 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023, che disciplina le procedure sotto soglia;
- l'art. 1, comma 450 della legge n. 96/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n. 145 (legge di bilancio per il 2019), il quale dispone che i comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000,00 euro, sino al sotto soglia;
- l'art. 3 della legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;

- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, co. 3 del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

CONSIDERATO che:

- da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2 del D.Lgs. 36/2023;
- la citata tipologia di servizio non risulta essere presente nelle convenzioni di CONSIP S.p.A.;
- è stata appurata la congruità del prezzo praticato dalla ditta ADS S.p.A. - P.IVA/C.F. 00890370372 - in quanto la medesima è in grado di fornire un servizio rispondente alle esigenze dell'amministrazione ad un prezzo allineato con i valori di mercato;
- in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto operatore è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui al D.Lgs. n. 36/2023;

RITENUTO di procedere all'approvazione dell'Ordine Diretto di Acquisto relativo alla fornitura del servizio in parola;

PRECISATO, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 167/2000, che:

- a) il fine e l'oggetto del contratto che si intende perseguire: fornitura del servizio di supporto informatico e amministrativo per l'adesione ai servizi resi disponibili tramite il portale PNRR per l'integrazione dei programmi utilizzati dagli Uffici comunali con la piattaforma informatica per i pagamenti on-line PagoPA e i relativi aggiornamenti normativi e informatici al costo complessivo di Euro 13.100,00 oltre IVA al 22%;
- b) la sua forma e le clausole ritenute essenziali: acquisto diretto sulla piattaforma MEPA di CONSIP S.p.A., scambio di corrispondenza commerciale, con pagamento 30 giorni data fattura;
- c) il criterio di affidamento è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, comma 1 c. b) del D.Lgs. n. 36/2023;

DATO ATTO che il Comune di Induno Olona nella persona del Sindaco ha aderito al bando PNR lativo alla Missione 1 Componente 1 del PNRR, finanziato dall'Unione europea nel contesto dell'iniziativa NextGenerationEU, nell'ambito dell'Investimento 1.4 "SERVIZI E CITTADINANZA DIGITALE", la misura 1.4.3 "ADOZIONE PIATTAFORMA PagoPA";

ATTESO che il finanziamento dell'intervento viene interamente assicurato, senza ricorso all'assunzione di mutui a carico dell'ente, con finanziamento CONTRIBUTO STATALE - PNRR, e che l'intervento non comporterà maggiori spese relative ad oneri indotti;

VISTI:

- la Domanda di partecipazione all'Avviso Pubblico Misura 1.4.3 "Adozione piattaforma PagoPA"; M1C1 PNRR Investimento 1.4 "Servizi e cittadinanza digitale" finanziato dall'Unione Europea NextGenerationEU, presentata da questo Comune in data 19/09/2024, con la quale il comune ha chiesto il finanziamento per l'attivazione dei n. 23 servizi per i quali è stata fatta domanda, come più sopra esplicitato;
- la comunicazione di ammissione della candidatura e l'acquisizione del codice CUP associato B71F24000240001;
- il Decreto di approvazione elenco istanze ammesse all'avviso pubblico per la presentazione di domande di partecipazione a valere su Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza - Missione 1 - Componente 1 - Investimento 1.4 "Servizi e Cittadinanza Digitale" - Misura 1.4.3 "Adozione Piattaforma PagoPA", a seguito del quale il Comune di Induno Olona risulta assegnatario del contributo di € 34.280,00;

VISTI altresì

- l'art. 107 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 che attribuisce ai Responsabili di Settore i compiti di attuazione degli obiettivi e programmi definiti con atti di indirizzo, adottati dall'organo politico;
- l'art. 109 comma 2 del sopracitato D.Lgs. n. 267/2000 che dispone che, nei comuni privi di personale di qualifica dirigenziale, le funzioni di cui all'art.107, commi 2 e 3, spettano ai responsabili degli uffici o dei servizi;

-l'art. 183 del D.Lgs. 28 agosto 2000 n. 267 che disciplina le procedure di prenotazione e assunzione degli impegni di spesa;
- l'art. 1 della legge 31 dicembre 2009, n 196;

APPURATO inoltre che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del D.Lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI;

DATO ATTO che:

- il pagamento della prestazione verrà effettuato previa verifica dell'esatto adempimento della prestazione esclusivamente con le modalità di cui all'art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, e precisamente tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato alle commesse pubbliche;
- ai fini di assicurare la tranciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico al presente affidamento è stato attribuito il seguente codice CIG: B6C57EDA9B;
- i dati relativi al presente appalto sono soggetti alla pubblicazione prevista dall'art. 37, c. 1 (aggiornamento annuale) e dall'art. 23, c. 1 lett. b) e comma 2 (aggiornamento semestrale) del D.Lgs. 33/2013 nelle apposite sottosezioni della pagina "Amministrazione trasparente" del sito web del Comune di Induno Olona;
- il codice univoco di fatturazione elettronica è: L96RO1;

PRESO ATTO della relativa regolarità contributiva INAIL e INPS come risulta dal DURC Numero Protocollo INAIL_47503045 scadenza validità 24/05/2025;

RICHIAMATO il provvedimento sindacale n. 6/2025, ai sensi dell'art. 50, comma 10 del D.Lgs. n. 267/2000, con cui si demandano al sottoscritto le funzioni di cui all'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000, secondo le modalità e i criteri di cui all'art. 109 del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

RAVVISATA la propria competenza in merito;

DATO ATTO che il presente provvedimento trasmesso al Responsabile del Servizio Finanziario, diverrà esecutivo con l'apposizione del visto di regolarità contabile e sarà quindi iscritto nel relativo registro e pubblicato all'albo pretorio;

D E T E R M I N A

- di affidare, attraverso la piattaforma MEPA di CONSIP S.p.A., alla ditta ADS S.p.A. - P.IVA/C.F. 00890370372 – la fornitura del servizio come descritto nel preambolo di questo atto, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, al costo complessivo di Euro 13.100,00 oltre IVA al 22%, pari a complessivi Euro 15.982,00 comprensivi di IVA al 22% - Numero Procedura MEPA 1111673 - Id Ordine 8540582;

- di impegnare a favore della ditta ADS S.p.A. - P.IVA/C.F. 00890370372 - la somma di Euro 15.982,00 IVA 22% compresa, relativa al servizio summenzionato al capitolo 20201081130 "PNRR - Misura 1.4.3 ADOZIONE PAGOPA - COMUNI CUP: B71F24000240001";

- di registrare l'impegno contabile derivante, per un importo complessivo pari a Euro 15.982,00 imputando la stessa al capitolo 20201081130 "PNRR - Misura 1.4.3 ADOZIONE PAGOPA - COMUNI CUP: B71F24000240001", esigibilità 2025, del bilancio anno 2025-2027;

- di prendere atto che la spesa risulta finanziata da risorse accertate al capitolo 4021113 - "PNRR - Misura 1.4.3 ADOZIONE PAGOPA - COMUNI - CUP: B71F24000240001", del bilancio di previsione 2025-2027, esigibilità 2025;

- di dare atto che il programma dei pagamenti conseguenti al presente provvedimento è compatibile con i relativi stanziamenti di cassa e con le regole di pareggio di competenza;
- di disporre la nomina del RUP nella persona della dott.ssa Rossana Turuani;
- Il DEC - direttore dell'esecuzione del contratto - è la dott.ssa Rossana Turuani.
- di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- di disporre che il presente provvedimento venga pubblicato all'albo pretorio online, ai fini della generale conoscenza;
- di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del D.Lgs. n. 36/2023;
- di dare atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 3 della Legge 13 agosto 2010 n. 136 e s.m.i., degli artt. 6 e 7 del Decreto Legge 12 novembre 2010 n. 187 nonché della Determinazione dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici n. 8 del 18 novembre 2010, le fatture relative alla Fornitura dovranno riportare il seguente numero di CIG (codice identificativo della gara): B6C57EDA9B.

NOTA: avverso il presente provvedimento è ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 60 giorni o entro 120 giorni al Presidente della Repubblica. E' ammesso il ricorso al TAR di competenza entro 30 giorni se trattasi di appalti di lavori, servizi o forniture.

Lì, 10/06/2025

IL RESPONSABILE DEL SETTORE
TURUANI ROSSANA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.Lgs n 82/2005 e s.m.i.)