



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

PROCEDURA NEGOZIATA PER L'AFFIDAMENTO DELLA GESTIONE DI SERVIZI DIVERSI IN AMBITO EDUCATIVO E SCOLASTICO PRESSO LE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIE E SECONDARIE DEL COMUNE DI INDUNO OLONA, PERIODO ANNI SCOLASTICI 2021/2022, 2022/2023, 2023/2024. CIG 8781553EC5

VERBALE DI RIESAME DELL'OFFERTA ECONOMICA A SEGUITO DELLA SENTENZA TAR LOMBARDIA N. 02205/2021 REG.PROV.COLL. – N. 01473/2021 REG.RIC.

L'anno Duemilaventuno, il giorno Ventitré del mese di Novembre, alle ore 17.30, presso il Palazzo Comunale in 21056 Induno Olona (VA), Via Porro n. 35, in **seduta riservata**, si è riunita la Commissione Giudicatrice, costituita con determinazione del Settore Amministrativo/Servizi alla Persona n. 164 in data 28.06.2021 e composta come segue:

- **Clarissa Sartori**, dipendente del Comune di Leggiuno, profilo professionale Istruttore Direttivo Amministrativo, categoria D, Responsabile dell'Area Affari Generali, in qualità di membro nonché Presidente della Commissione Giudicatrice;
- **Chiara Boldetti**, dipendente del Comune di Induno Olona, profilo professionale Educatrice Asilo Nido, categoria C, in qualità di membro della Commissione Giudicatrice;
- **Arianna Ceresa**, dipendente del Comune di Induno Olona, profilo professionale Istruttore Amministrativo, categoria C, Coordinatrice servizi educativi, in qualità di membro della Commissione Giudicatrice.

Assume le funzioni di segretario verbalizzante della commissione la Signora Arianna Ceresa, dipendente del comune di Induno Olona, profilo professionale Istruttore Amministrativo, categoria C, Coordinatrice servizi educativi.

Il Presidente dà atto che la commissione è regolarmente costituita e gli intervenuti dichiarano che non sussistono a loro carico cause di incompatibilità con le funzioni assunte e di astensione dalla procedura di gara, con riferimento ai commi 4, 5, 6 dell'articolo 7 del D.Lgs. n. 50/2016 e di cui all'articolo 42 del D.Lgs. n. 50/2016, all'atto dell'accettazione dell'incarico.

La Commissione, con riferimento alla procedura in oggetto, richiama

- il proprio verbale di gara n. 1 in data 29.06.2021, relativo alla verifica della documentazione amministrativa presentata dai concorrenti;
- il proprio precedente verbale n. 2 in data 02.07.2021, relativo alla verifica della documentazione amministrativa trasmessa a seguito di soccorso istruttorio, il cui esito è riportato nella seguente tabella:



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

	OPERATORE ECONOMICO	AMMESSO/NON AMMESSO
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	AMMESSO
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	AMMESSO
3	MARTA SCS ONLUS	AMMESSO

- il proprio precedente verbale n. 3 in data 02.07.2021, relativo alla seduta riservata finalizzata alla valutazione delle offerte tecniche con attribuzione dei punteggi come di seguito indicato:

	OPERATORE ECONOMICO	TOTALE
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	69 punti
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	67 punti
3	MARTA SCS ONLUS	65 punti

- il proprio precedente verbale n. 4 in data 15.07.2021, relativo alla seduta pubblica finalizzata all'attribuzione dei punteggi all'offerta economica nonché, conseguentemente, alla formazione della graduatoria provvisoria.

La Commissione dà atto che, nella **seduta pubblica** del 15.07.2021 di cui sopra, si provvedeva

- alla lettura del punteggio complessivo attribuito alle offerte tecniche, come risultante dal verbale n. 3 della seduta riservata e dalla piattaforma SINTEL;
- alla riparametrazione dei punteggi attribuiti alle offerte tecniche, come di seguito indicato

	OPERATORE ECONOMICO	TOTALE
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	70 punti
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	67,97 punti
3	MARTA SCS ONLUS	65,94 punti

- a richiamare quanto prescritto nella lettera di invito relativamente alla presentazione della Busta 3 – Offerta Economica:

*"Nell'apposito campo "offerta economica" presente sulla piattaforma "SinTel", il Concorrente, a pena di esclusione, dovrà compilare gli appositi campi con l'indicazione della propria offerta economica indicando il **ribasso percentuale***



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

unico sull'importo posto a base di gara al netto degli oneri di sicurezza, Iva esclusa.

Per completare l'inserimento dell'offerta economica il concorrente dovrà inserire nel campo "Dettaglio prezzi unitari offerti" la seguente documentazione firmata digitalmente:

allegato B) Modulo offerta economica [...]"

- a dare atto che, a seguito di richieste di chiarimenti in merito all'impossibilità al caricamento del Modulo offerta economica di cui all'Allegato B della lettera di invito, come da configurazione della procedura, è stata fornita, a cura del Responsabile Unico del Procedimento, la seguente risposta (ID 141560334 Giovedì 24 Giugno 2021 12.43.11 CEST):
"[...] come ci avete fatto rilevare, la procedura non consente di inserire l'allegato offerta economica, pertanto, in sede di apertura della busta con offerta economica, vi sarà chiesto di integrare con invio dell'allegato con offerta economica";
- a prendere atto, pertanto, della successiva presentazione, a cura dei concorrenti, del Modulo offerta economica di cui all'Allegato B della lettera di invito ad integrazione dell'offerta economica presentata, così come disposto dal Responsabile Unico del Procedimento;
- a dare atto che, al fine dell'attribuzione dei punteggi relativamente alle offerte economiche presentate nell'ambito della procedura, veniva richiesta la formulazione di ribasso percentuale unico sull'importo negoziabile pari a € 744.000,00 (importo a base d'asta € 746.100,00 di cui € 2.100,00 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso);
- all'apertura, utilizzando il sistema SINTEL, delle buste telematiche presentate ed alla lettura delle offerte medesime come di seguito trascritte:

	CONCORRENTE	PERCENTUALE DI RIBASSO
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	0,875%
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	2,16%
3	MARTA SCS ONLUS	1,69%

- all'attribuzione dei seguenti punteggi all'offerta economica utilizzando la formula inserita nella fase di composizione del modello della procedura SINTEL, così come da calcolo automatico attribuito dal sistema, tenendo presente che,



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

come da configurazione, la procedura prevedeva l'offerta economica in "valore percentuale":

	CONCORRENTE	PUNTEGGIO ECONOMICO
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	12,15
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	30
3	MARTA SCS ONLUS	23,47

- a sommare, come di seguito indicato, il punteggio ottenuto dall'offerta tecnica ed il punteggio ottenuto dall'offerta economica:

	CONCORRENTE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	70	12,15	82,15
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	67,97	30	97,97
3	MARTA SCS ONLUS	65,94	23,47	89,41

La Commissione dà atto che, dopo la formazione della graduatoria provvisoria secondo le risultanze di cui sopra, in data 15.07.2021 i propri lavori sono proseguiti in **seduta riservata** avendo ravvisato una incongruenza tra il criterio matematico (formula) indicato nella lettera di invito per l'esame delle offerte economiche e quello utilizzato nella piattaforma SINTEL. Nello specifico, come riportato nel sopra citato verbale n. 4, evidenziava quanto di seguito indicato:

La gara è stabilita per valore percentuale al ribasso. Ciò come rilevabile nel dettaglio della procedura SINTEL e nella documentazione di gara.

Per la valutazione dell'offerta economica è stata prevista la Formula del Prezzo Minimo avente le seguenti caratteristiche:

- *l'offerta migliore presentata ottiene il totale dei punti economici assegnati mentre le altre offerte ottengono una frazione di tale punteggio;*
- *il punteggio economico PE assegnato a ogni partecipante dipende dalla migliore offerta presentata in gara.*

Tramite piattaforma SINTEL, secondo calcolo automatico, sono stati attribuiti i punteggi con applicazione della formula prevista per le procedure totali e unitarie per valore percentuale al ribasso (Formula allo sconto massimo):



COMUNE DI INDUNO OLONA
Provincia di Varese

$PE = PEmax (So/Smax)$

dove:

- So = Percentuale offerta dal singolo concorrente
- $PEmax$ = Punteggio economico massimo assegnabile
- $Smax$ = Percentuale più alta offerta in gara

Nella lettera di invito risulta indicato il criterio matematico (sempre con riferimento alla Formula del Prezzo Minimo) previsto per le procedure totali e unitarie **per valore economico al ribasso**

$PE = PEmax (Pmin/Po)$

Si riporta estratto della lettera di invito:

[...] Criterio Prezzo punti 30

L'Impresa deve indicare, pena l'esclusione, l'offerta al ribasso rispetto all'importo massimo posto a base d'asta.

Alla ditta che avrà offerto il prezzo più basso saranno assegnati 30 punti, alle restanti ditte sarà attribuito il punteggio nel seguente modo:

$X = (Pi * C)/PO$

X = punteggio attribuito al concorrente

Pi = prezzo più basso

C = coefficiente (30)

PO = prezzo offerto

Trattandosi di procedura per valore percentuale al ribasso, la Commissione ipotizza un refuso nell'indicazione della formula matematica indicata nella lettera di invito.

La Commissione dà atto che nessun rilievo e nessuna osservazione sono pervenuti da parte degli operatori economici concorrenti durante le fasi di aggiudicazione della procedura.

La Commissione dà atto che, conseguentemente, al termine delle operazioni di cui sopra, provvedeva a trasmettere il citato verbale n. 4 in data 15.07.2021, unitamente ai verbali n. 1 in data 29.06.2021, n. 2 in data 02.07.2021, n. 3 (e relativo allegato) in data 02.07.2021 ed al report della procedura ID n. 140951033 svolta sulla piattaforma SINTEL, al Responsabile del Settore Amministrativo/Servizi alla Persona, RUP, per le valutazioni e l'adozione dei provvedimenti di competenza.

La Commissione dà atto di aver informato, in sede di trasmissione dei verbali, il Responsabile Unico del Procedimento circa l'incongruenza tra quanto indicato nella documentazione di gara e la configurazione della procedura su piattaforma SINTEL, con conseguente diverso esito nella formazione della graduatoria.

Si dà atto che la presente seduta si svolge a seguito di riconvocazione della Commissione, disposta dal Responsabile Unico del Procedimento, nella persona del



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

Responsabile del Settore Amministrativo/Servizi alla Persona, Dott.ssa Rossana Turuani,
con determinazione n. 340 in data 05.11.2021 per le seguenti motivazioni:

La Società Cooperativa Sociale Progetto A, terza classificata nella procedura in oggetto, procedura aggiudicata alla Cooperativa Sociale Eureka! Soc. Coop. a R.L. giusta determinazione del Settore Amministrativo/Servizi alla Persona n. 213/2021 del 12.08.2021, ha presentato ricorso contro il Comune di Induno Olona e nei confronti di Cooperativa Sociale Eureka! Soc. Coop. a R.L. e Marta Società Cooperativa Sociale Onlus, per l'annullamento degli atti di gara per l'affidamento in argomento, segnatamente

- a) della Determinazione n. 213 del 12 agosto 2021 di aggiudicazione dell'appalto per la gestione di servizi diversi in ambito educativo e scolastico presso le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie – periodo anni scolastici 2021/2022, 2022/2023 e 2023/2024 – mediante procedura negoziata ex art. 63 D.Lgs. n. 50/2016, disposta in favore della Eureka! Coop. Soc. a r.l.;
- b) del processo verbale n. 4 del 15 luglio;
- c) del provvedimento prot. n. 0009730 VII.01/3 del 06 agosto 2021 di rigetto dell'istanza di annullamento in autotutela;
- d) del provvedimento prot. n. 0009999.VII.01/3 del 13 agosto 2021 di parziale diniego all'accesso agli atti; nonché per quanto occorrer possa;
- e) della Determinazione n. 147 del 07 giugno 2021;
- f) della Lettera di invito e del Capitolato Speciale d'appalto;
- g) del Report della procedura di gara.

Con sentenza N. 02205/2021 REG.PROV.COLL. – N. 01473/2021 REG.RIC., il TAR Lombardia ha accolto il ricorso annullando gli atti impugnati in via principale (provvedimento di aggiudicazione e diniego di autotutela) con riferimento alle seguenti motivazioni:

[...]La condotta della commissione, poi confermata dall'Amministrazione che ha respinto l'istanza di autotutela avanzata dall'esponente, appare illegittima. Infatti, a fronte della limpida dizione della lettera di invito – che individua una chiara formula per l'assegnazione del punteggio economico – la commissione ha di fatto disapplicato la lettera di invito stessa, sostituendo il criterio previsto da quest'ultima con un differente criterio, tale da snaturare l'esito della gara. Appare assodato in giurisprudenza che la stazione appaltante deve, per evidenti esigenze di parità di trattamento dei concorrenti, rispettare scrupolosamente tutte le prescrizioni della lex specialis, non essendo certo possibile una modifica delle medesime in corso di gara, neppure per rimediare ad eventuali errori compiuti nella redazione degli atti della procedura (cfr. da ultimo, fra le tante, Consiglio di Stato, Sezione III, sentenza n. 3180/2021) [...]

6



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

Con determinazione del Settore Amministrativo/Servizi alla Persona n. 340 in data 05.11.2021, prendendo atto dell'annullamento degli atti di gara in oggetto, si provvedeva, testualmente, a revocare la determina n°213/2021 con la quale è aggiudicato l'appalto di servizi diversi in ambito educativo e scolastico presso le scuole dell'infanzia, primarie e secondarie servizio alla Coop. Sociale EUREKA! SOC. COOP A R.L.; si è, altresì, disposto di procedere al rinnovo della valutazione delle offerte di gara riconvocando la Commissione di Gara che, nel rivedere il proprio precedente operato, dovrà tenere conto della sentenza e delle motivazioni del TAR Lombardia, ovvero, al fine di rideterminare i punteggi da attribuire alle ditte concorrenti, prendendo in considerazione la formula contenuta nella lettera di invito. All'esito di tale rivalutazione occorrerà procedere a nuova aggiudicazione, in luogo di quella annullata.

Copia della predetta determinazione, in data 9 Novembre 2021 è stata trasmessa, con allegata sentenza del TAR, al Presidente ed a tutti i componenti della Commissione di Gara.

Preso atto di quanto sopra, la Commissione procede al riesame delle offerte economiche.

Preso atto che la sentenza del TAR Lombardia ha annullato, tra gli altri atti, il verbale di questa Commissione n. 4 in data 15.07.2021 nonché il report della procedura di gara, si ritiene di poter rielaborare la valutazione sulla base del verbale n. 3 in data 02.07.2021.

Si ritengono, pertanto, confermate le valutazioni delle offerte tecniche con attribuzione dei seguenti punteggi, riparametrati:

	OPERATORE ECONOMICO	TOTALE
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	70 punti
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	67,97 punti
3	MARTA SCS ONLUS	65,94 punti

Per effetto di quanto sopra indicato, la Commissione procede come segue:

Il Presidente richiama preliminarmente quanto dettato dalla lettera di invito in ordine all'attribuzione dei punteggi alle offerte economiche:

Offerta economica punti 30

L'Impresa deve indicare, pena l'esclusione, l'offerta al ribasso rispetto all'importo massimo posto a base d'asta.

Alla ditta che avrà offerto il prezzo più basso saranno assegnati 30 punti, alle restanti ditte sarà attribuito il punteggio nel seguente modo:

$$X = (P_i * C) / P_O$$

X = punteggio attribuito al concorrente



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

P_i = prezzo più basso

C = coefficiente (30)

PO = prezzo offerto

L'appalto sarà aggiudicato all'Impresa che avrà ottenuto il punteggio complessivo più alto risultante dalla somma dei punteggi relativi agli elementi sopra descritti. In caso di parità di punteggio, il servizio sarà aggiudicato alla ditta che avrà ottenuto il punteggio maggiore per il merito tecnico.

La Commissione riepiloga di seguito le percentuali di ribasso offerte dalle concorrenti:

	CONCORRENTE	PERCENTUALE DI RIBASSO
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	0,875%
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	2,16%
3	MARTA SCS ONLUS	1,69%

La Commissione prende atto, per effetto delle suddette percentuali, dell'offerta al ribasso rispetto all'importo massimo a base d'asta (pari a € 744.000,00) presentata dalle concorrenti:

	CONCORRENTE	PERCENTUALE DI RIBASSO	PREZZO OFFERTO
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	0,875%	€ 737.490,00
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	2,16%	€ 727.929,60
3	MARTA SCS ONLUS	1,69%	€ 731.426,40

La Commissione, applicando la formula indicata nella lettera di invito, ovvero

$$X = (P_i * C) / PO$$

dove:

X = punteggio attribuito al concorrente

P_i = prezzo più basso

C = coefficiente (30)

PO = prezzo offerto

attribuisce i punteggi alle offerte economiche dei concorrenti. Nello specifico, assegna 30 punti alla concorrente che ha offerto il prezzo più basso, COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L. e conseguentemente i seguenti punteggi alle restanti:

PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE

punti 29,61

MARTA SCS ONLUS

punti 29,86



COMUNE DI INDUNO OLONA

Provincia di Varese

La Commissione, confermando le valutazioni esposte nei propri verbali in relazione all'attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche, riassegna i punteggi complessivi come di seguito indicato:

	CONCORRENTE	PUNTEGGIO TECNICO	PUNTEGGIO ECONOMICO	PUNTEGGIO TOTALE
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	70	29,61	99,61
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	67,97	30	97,97
3	MARTA SCS ONLUS	65,94	29,86	95,80

La Commissione dà atto che la graduatoria provvisoria attualmente formata risulta essere la seguente

	RAGIONE SOCIALE	PARTITA IVA
1	PROGETTO A SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE	01647320066
2	COOPERATIVA SOCIALE EUREKA! SOC.COOP A R.L.	10864220156
3	MARTA SCS ONLUS	01341140182

La Commissione dà atto di aver ricevuto dal Responsabile Unico del Procedimento comunicazione circa l'insussistenza dei presupposti che rendono necessaria la convocazione dei concorrenti in pubblica seduta al fine di rendere noti i risultati prodotti dalla riattivazione della procedura, come esposti nel presente verbale.

La Commissione dà atto di aver provveduto al riesame oggetto del presente verbale extra piattaforma Sintel, così come da indicazioni del Responsabile Unico del Procedimento.

La Commissione dispone la trasmissione del presente verbale al Responsabile Unico del Procedimento, nella persona del Responsabile del Settore Amministrativo/Servizi alla Persona del Comune di Induno Olona, per i seguiti di competenza.

Alle ore 19.15 viene dichiarata terminata la seduta.

Letto, approvato, sottoscritto.

Il Presidente

Clarissa Sartori

Il Commissario

Chiara Boldetti

Il Commissario

Arianna Ceresa

Il segretario verbalizzante

Arianna Ceresa