



COMUNE DI INDUNO OLONA
Provincia di Varese

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberazione n. 23 del 18/07/2023

Adunanza ORDINARIA – Prima convocazione – Seduta Pubblica.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO D'INTESA PER LA GESTIONE ASSOCIATA PER L'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI TRA I COMUNI DI ARCISATE - BESANO - BISUSCHIO - INDUNO OLONA E PORTO CERESIO.

L'anno **duemilaventitre** addì **diciotto** del mese di **luglio** alle ore **20:30** si è riunito in seduta ORDINARIA, su convocazione del Presidente, il Consiglio Comunale composto dai signori:

CAVALLIN MARCO	SINDACO	Presente
ZAINI CECILIA	CONSIGLIERE	Presente
MARIN EMANUELE	CONSIGLIERE	Presente
BOSSI CHIARA	CONSIGLIERE	Presente
SCHIROSI ALESSANDRO	CONSIGLIERE	Presente
COLOMBO MAURIZIO	CONSIGLIERE	Presente
FILPA MONICA	CONSIGLIERE	Presente
CROSTA FRANCESCA	CONSIGLIERE	Presente
SANDRINI MIRKO	PRESIDENTE DEL CONSIGLIO	Presente
TORTOSA MAURIZIO	CONSIGLIERE	Presente
RANIA GIORGIA	CONSIGLIERE	Presente
MASSARI MIRELLA	CONSIGLIERE	Presente
FERRAZZI ROSA	CONSIGLIERE	Presente
BRENNA ANDREA	CONSIGLIERE	Presente
ZAMMARETTI VITTORE	CONSIGLIERE	Presente
RIVA CARLO	CONSIGLIERE	Presente
GORONE CHIARA	CONSIGLIERE	Presente

PRESENTI, N. 16

ASSENTI N. 1

Partecipa, con le funzioni di legge, il SEGRETARIO DOTT.SSA CONTE MARIA.

Il Sig. SANDRINI MIRKO assume la Presidenza e, riconosciuto legale il numero degli intervenuti, dichiara valida la seduta per la trattazione dell'oggetto suindicato. Partecipa, senza diritto di voto, l'Assessore esterno Claudio Andreoletti.

Successivamente il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO introduce la trattazione dell'argomento iscritto al punto n. 8 all'ordine del giorno.

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PROTOCOLLO D'INTESA PER LA GESTIONE ASSOCIATA PER L'ESPLETAMENTO DELLE PROCEDURE DI GARA PER L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI SMALTIMENTO DEI RIFIUTI TRA I COMUNI DI ARCISATE - BESANO - BISUSCHIO - INDUNO OLONA E PORTO CERESIO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATE:

- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 45 del 30/09/2014 con la quale è stato approvato il protocollo d'intesa da stipularsi con i Comuni di Induno Olona Arcisate, Bisuschio e Porto Ceresio per la gestione associata dell'appalto del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti urbani e differenziata a domicilio, gestione del centro di raccolta differenziata e altri servizi di igiene urbana.
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 5 del 26/01/2018 con la quale è stato approvato il protocollo d'intesa per l'espletamento delle procedure di gara d'appalto in forma aggregata per l'individuazione dei centri di smaltimento/recupero di alcune frazioni di rifiuto per i Comuni di Arcisate, Bisuschio, Induno Olona e Porto Ceresio – periodo dal 01/08/2018 al 31/01/2021;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 30/04/2020 con la quale è stato approvato il protocollo d'intesa da stipularsi tra i Comuni di Arcisate, Besano, Bisuschio, Induno Olona e Porto Ceresio per la gestione associata dell'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dell'appalto del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento rifiuti urbani e differenziata a domicilio, gestione centro di raccolta differenziata e altri servizi di igiene urbana e dell'individuazione dei centri di smaltimento/recupero dei rifiuti raccolti, questi ultimi suddivisi in 7 lotti con scadenza al 30.11.2023;

CONSIDERATO che in attesa che intervenga l'avvio degli A.T.O. ai sensi dell'art. 3-bis, del D.L. n.138/2011, convertito nella L. n.148/2011, a cura della Regione Lombardia, le Amministrazioni procedenti ritengono opportuno esperire nuova gara di appalto per l'affidamento del servizio essenziale in oggetto per il periodo presunto dal 1.12.2023 al 30.11.2025 ovvero sino all'effettivo subentro degli A.T.O. a termini di legge;

RICHIAMATA altresì la deliberazione della Corte dei Conti – Sezione regionale di controllo per la Lombardia – 17/01/2014 n. 20/2014/PR – che nell'occuparsi di gestione di servizi pubblici locali “a rete” di rilevanza economica su bacino o ambito ottimale sovracomunale, ha definitivamente chiarito che *nelle more dell'istituzione degli ATO permane in capo ai Comuni la potestà di gestione dei servizi di igiene ambientale e che l'affidamento in concreto di detto servizio (anche nell'ipotesi di gestione già instaurata) dovrà avvenire secondo i principi di trasparenza, parità di trattamento e concorrenza e, in ogni caso, tramite procedure di selezione comparativa;*

ATTESO che, l'art. 177, comma 5 del D.Lgs. 152/2006, così come modificato dall'art. 1 del D.Lgs. 205/2010, prevede la possibilità per gli Enti pubblici di avvalersi di protocolli d'intesa al fine di svolgere le funzioni di rispettiva competenza in materia di gestione dei rifiuti;

ATTESO che il D.Lgs. 201/2022 di riordino della disciplina dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, incentiva le forme associative tra enti locali per il governo dei servizi pubblici locali, nonché le convenzioni e gli accordi già in essere tra gli enti locali per l'attribuzione delegata delle funzioni;

CONSIDERATO che le Amministrazioni per tipologia di servizio sono simili e pertanto l'elaborazione di un'unica gara porterebbe evidenti vantaggi economici e gestionali in termini di

efficacia e riduzione verifiche amministrative, attuando in modo “sostanziale” i principi costituzionali di efficacia, efficienza ed economicità dell’azione amministrativa;

RITENUTO pertanto procedere alla gestione associata per l’espletamento delle procedure di gara fino all’individuazione dei centri di smaltimento/recupero/compostaggio dei rifiuti di cui ai lotti sotto indicati:

- Lotto 1: RIFIUTI URBANI NON DIFFERENZIATI codice CER 20 03 01;
- Lotto 2: RIFIUTI BIODEGRADABILI DI CUCINE E MENSE codice CER 20 01 08,
- Lotto 3: RIFIUTI INGOMBRANTI codice CER 20 03 07;
- Lotto 4: RIFIUTI BIODEGRADABILI codice CER 20 02 01;
- Lotto 5: RIFIUTI LEGNO, DIVERSO DA QUELLO DI CUI ALLA VOCE 200137 codice CER 20 01 38;
- Lotto 6: RIFIUTI MISTI DELL’ATTIVITÀ DI COSTRUZIONE E DEMOLIZIONE, DIVERSI DA QUELLI DI CUI ALLE VOCI 170901, 170902 e 170903 codice CER 17 09 04;
- Lotto 7: RESIDUI DELLA PULIZIA STRADALE codice CER 20 03 03;

RICHIAMATA in tal senso la Sentenza del Consiglio di Stato n. 734 del 05 febbraio 2018, sez. V, che afferma la necessità di separare le procedure di gara per le attività di raccolta e trasporto rifiuti da quelle dello smaltimento allo scopo di:

- favorire l’accesso della piccola e media impresa alle procedure di gara evitando la partecipazione esclusiva di soggetti industriali di grandi dimensioni attraverso la suddivisione in lotti funzionali.
- distinguere il possesso delle Autorizzazioni alla raccolta e trasporto dei rifiuti da quella dello smaltimento/recupero da parte delle imprese partecipanti.

CONSIDERATO che tutti i Comuni aderenti al protocollo d’intesa dovranno approvare lo stesso in seduta di Consiglio Comunale;

VISTO ed esaminato il Protocollo di Intesa, allegato alla presente deliberazione a costituirne parte integrante e sostanziale che disciplinerà le attività di gestione della gara, sino alla aggiudicazione definitiva ai nuovi centri di smaltimento/recupero, ovvero sino all’effettivo subentro degli A.T.O. ai sensi dell’art. 3-bis, del D. L. n. 138/2011, convertito nella L. n. 148/2011, la cui attivazione resta di esclusiva di competenza della Regione;

DATO ATTO che:

- a termine del Protocollo d’Intesa il Comune capofila sarà il Comune di Arcisate che curerà la redazione del Capitolato Speciale di Appalto, Elenco Prezzi e della bozza di Contratto di Appalto e quant’altro necessario e coordinerà l’espletamento delle procedure di gara nonché tutte le attività amministrative connesse e conseguenti fino alla fase di aggiudicazione definitiva;
- tutti i costi derivanti dalle procedure di appalto, inclusi gli incarichi esterni per la predisposizione del Capitolato Speciale di Appalto, Elenco Prezzi, Bozza di Contratto e quant’altro necessario e di un eventuale supporto legale, verranno ripartiti in parti uguali tra i cinque Enti aderenti, così come indicato nel protocollo di intesa allegato;
- il costo derivante dal servizio di assistenza e supporto tecnico – legale, dalla predisposizione degli atti di gara all’esperimento delle procedure di gara è stimato in € 4.336,29 per ogni Comune, da imputarsi al capitolo 10309031070 del Bilancio pluriennale 2023-2025, esigibilità 2023;
- ogni Amministrazione aderente al Protocollo d’intesa stipulerà contratto d’appalto personalizzato con clausole già presenti nel Capitolato Speciale d’appalto con la concorrente aggiudicataria garantendo pari oggetto e durata, anche in caso di proroga o rinnovo sempre che ammesso dalla vigente normativa;

VISTO l'art. 30 del D.Lgs. 267/2000 TUEL, che regola la costituzione di convenzioni al fine di svolgere in modo coordinato e continuativo determinati servizi;

VISTA la Deliberazione C.C. n. 10 del 27/04/2023 ad oggetto "Approvazione del Bilancio di previsione 2023-2025;

VISTA la Deliberazione C.C. n. 9 del 27/04/2023 ad oggetto "Approvazione Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) 2023-2025;

DATO ATTO CHE ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi favorevolmente dai Responsabili del servizio interessato;

Per propria competenza ai sensi dell'art.20 dello Statuto Comunale e dell'art.42 del T.U.E.L. 18/08/2000 n. 267;

Visto l'esito dell'espressa votazione, unanime e palesemente espressa nelle forme di legge;

DELIBERA

di confermare, ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera e), del D.Lgs. 267/2000, la riorganizzazione del servizio in oggetto a mezzo di avvio di apposita procedura di gara ad evidenza pubblica in conformità ai principi comunitari in materia di pubblici servizi e secondo le modalità del protocollo d'intesa allegato al presente atto;

di approvare, per le motivazioni di opportunità meglio espresse in premessa, l'allegato schema di protocollo d'intesa da stipularsi tra i Comuni di Induno Olona, Arcisate, Besano, Bisuschio e Porto Ceresio per la gestione associata per l'espletamento delle procedure di gara per l'affidamento dell'appalto dei servizi di smaltimento/recupero dei rifiuti dei comuni di cui sopra;

di prendere atto della Sentenza del Consiglio di Stato n. 734 del 05 febbraio 2018, sez. V, che afferma la necessità di separare le procedure di gara per le attività di raccolta e trasporto rifiuti da quelle dello smaltimento;

di dare atto che tutti i costi derivanti dalle procedure di appalto, inclusi gli incarichi esterni per la redazione del Capitolato Speciale di Appalto, Elenco Prezzi e della bozza di Contratto di Appalto e quant'altro necessario per la predisposizione del progetto di gara, verranno ripartiti in parti uguali tra i cinque Comuni aderenti, così come indicato nel protocollo di intesa allegato e stimato in € 4.336,29 per ogni Comune, da imputarsi al capitolo 10309031070 del Bilancio pluriennale 2023-2025, esigibilità 2023;

di autorizzare il Sindaco pro tempore alla sottoscrizione del protocollo d'intesa come sopra approvato.

Successivamente con votazione unanime e palese di rendere immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 stante l'urgenza di procedere con la sottoscrizione del protocollo d'intesa.



COMUNE DI INDUNO OLONA
Provincia di Varese

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
SANDRINI MIRKO

IL SEGRETARIO GENERALE
DOTT.SSA CONTE MARIA